

	Comune di Borgo San Giovanni Codice Ente n. 10917	C.C.	<b>37</b>	<b>26/11/2021</b>
	<b>ACQUISTO DI PARTECIPAZIONI SOCIALI IN CEM AMBIENTE S.P.A. E DELIBERAZIONI IN ORDINE ALL’AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING ALLA STESSA SOCIETA’ DELLA GESTIONE INTEGRATA DEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA IN FORMA ASSOCIATA</b>			

**ORIGINALE**

## Verbale di Deliberazione del Consiglio Comunale

### Adunanza Ordinaria di prima convocazione - seduta pubblica

Note:	L'anno duemilaventuno addì ventisei del mese di novembre alle ore 20,45, in collegamento tramite videoconferenza e, convenzionalmente nella Residenza Municipale, nel rispetto di quanto stabilito con Decreto del Sindaco n° 05/2020, in attuazione dell'art.73 del D.L. n° 18/2020, convertito nella Legge n° 27/2020, è stato convocato il Consiglio Comunale. Alla trattazione del punto all'ordine del giorno sono presenti i Sig.ri:																																					
		<table border="1"> <thead> <tr> <th style="width: 60%;"></th> <th style="width: 20%;">Presenti</th> <th style="width: 20%;">Assenti</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>1 - REBUGHINI MOIRA</td><td style="text-align: center;">X</td><td></td></tr> <tr><td>2 - BUONSANTE NICOLA</td><td style="text-align: center;">X</td><td></td></tr> <tr><td>3 - CARUSO PARIDE</td><td style="text-align: center;">X</td><td></td></tr> <tr><td>4 - UCCELLINI MAURO</td><td style="text-align: center;">X</td><td></td></tr> <tr><td>5 - MARCOTTI GIORGIA</td><td style="text-align: center;">X</td><td></td></tr> <tr><td>6 - SANGREGORIO ANTONIO</td><td style="text-align: center;">X</td><td></td></tr> <tr><td>7 - OLDANI ATTILIO PAOLO</td><td style="text-align: center;">X</td><td></td></tr> <tr><td>8 - FERRARI GIUDITTA CINZIA</td><td style="text-align: center;">X</td><td></td></tr> <tr><td>9 - AMBROSIO MARCO</td><td style="text-align: center;">X</td><td></td></tr> <tr><td>10 - CALEGARI AGOSTINO</td><td style="text-align: center;">X</td><td></td></tr> <tr><td>11 - MARCHESIN ALBERTO</td><td style="text-align: center;">X</td><td></td></tr> </tbody> </table>		Presenti	Assenti	1 - REBUGHINI MOIRA	X		2 - BUONSANTE NICOLA	X		3 - CARUSO PARIDE	X		4 - UCCELLINI MAURO	X		5 - MARCOTTI GIORGIA	X		6 - SANGREGORIO ANTONIO	X		7 - OLDANI ATTILIO PAOLO	X		8 - FERRARI GIUDITTA CINZIA	X		9 - AMBROSIO MARCO	X		10 - CALEGARI AGOSTINO	X		11 - MARCHESIN ALBERTO	X	
	Presenti	Assenti																																				
1 - REBUGHINI MOIRA	X																																					
2 - BUONSANTE NICOLA	X																																					
3 - CARUSO PARIDE	X																																					
4 - UCCELLINI MAURO	X																																					
5 - MARCOTTI GIORGIA	X																																					
6 - SANGREGORIO ANTONIO	X																																					
7 - OLDANI ATTILIO PAOLO	X																																					
8 - FERRARI GIUDITTA CINZIA	X																																					
9 - AMBROSIO MARCO	X																																					
10 - CALEGARI AGOSTINO	X																																					
11 - MARCHESIN ALBERTO	X																																					

I Consiglieri sono tutti collegati da remoto con videocamera e dispositivo informatico.

Partecipa e verbalizza il Segretario Comunale Dott. Enrico Maria Giuliani collegato da remoto con dispositivo informatico.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Presidente dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio Comunale a trattare il seguente argomento.

*[A seguito dell'emergenza nazionale per epidemia da Covid-19 la seduta si svolge tramite videoconferenza. I Consiglieri e il Segretario Comunale sono tutti collegati da remoto con videocamera e dispositivo informatico. I Cittadini assistono alla seduta in diretta streaming.]*

## IL CONSIGLIO COMUNALE

La Sindaca introduce l'argomento.

Come da registrazione agli atti:

L'Assessore Sig. Buonsante riferisce che si tratta del completamento dell'adesione a CEM, con la sottoscrizione delle quote, società che gestisce il servizio di igiene urbana. Dà lettura degli adempimenti e informa che i documenti sono allegati alla proposta. Rappresenta l'opportunità di prevedere il ritiro porta a porta del vetro, eliminando le campane, il servizio di recupero del materiale disperso lungo i corsi d'acqua e le strade e l'affidamento anche della gestione della piazzola e del servizio di pulizia delle strade.

Il Consigliere Sig. Marchesin dichiara di non avere nulla da eccepire rispetto al capitolato, ma si dice sorpreso della fretta, avendo preferito il coinvolgimento della minoranza e, comunque, un confronto tra più alternative. Evidenzia come la società CEM operi prevalentemente nel Nord Est Milanese e in Brianza. Sostiene si perda autonomia affidando a terzi la gestione della Piazzola. Dichiara voto contrario ritenendo affrettata la scelta operata.

Il Consigliere Sig. Ambrosio si dichiara contrario alla gestione integrata in house, preferendo il ricorso al libero mercato. Contesta il valore della piazzola ecologica ceduta a CEM.

L'Assessore Sig. Buonsante chiarisce l'aspetto relativo all'acquisizione delle quote e alla valutazione con perizia giurata della piazzola. Puntualizza che, in caso di recesso, la piazzola torna al Comune. Precisa che CEM opera anche nel territorio lodigiano, a S. Angelo Lodigiano ed in altri Comuni, con riscontro positivo. Riferisce che non è presente nel territorio una società con la stessa validità operativa, neanche ricorrendo al mercato.

### **Premesso:**

- che a mente dell'art. 200, d.lgs. 116/2020, la gestione dei rifiuti urbani è organizzata sulla base di ambiti territoriali ottimali (ATO), delimitati da apposito piano regionale, in particolare al fine di superare la frammentazione delle gestioni attraverso un servizio di gestione integrata dei rifiuti, di conseguire adeguate dimensioni gestionali, definite sulla base di parametri fisici, demografici, tecnici e sulla base delle ripartizioni politico-amministrative;
- che nella Regione Lombardia non si è ancora provveduto a delimitare gli ATO né a costituire l'autorità d'Ambito, né se ne intravede la delimitazione neppure a medio termine;
- che l'art. 198 del citato d.lgs. 116/2020 prevede che sino all'inizio delle attività del soggetto aggiudicatario della gara ad evidenza pubblica indetta dall'ente di governo dell'ambito ai sensi dell'articolo 202, i comuni continuino la gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti assimilati avviati allo smaltimento in regime di privativa nelle forme previste per la gestione dei pubblici servizi locali;

**Premesso**, altresì, che il servizio di igiene urbana è attualmente affidato alla società Pizzamiglio srl fino al prossimo 31.12.2021;

**Dato atto:**

- che CEM Ambiente S.p.A. è una società per azioni a totale capitale pubblico partecipata dalla Provincia di Monza e da 68 Comuni soci, per i quali svolge il servizio pubblico locale di igiene urbana secondo la formula dell'*inhouse providing* in forza di specifici contratti di servizio formulati secondo la medesima formula organizzativa e gestionale, in conformità in ogni caso alle indicazioni provenienti dai singoli comuni in ordine alla conformazione e ai livelli prescelti per il servizio nel proprio territorio;
- che la strutturazione societaria di CEM Ambiente S.p.A. è tale da assicurare il rispetto dei requisi e dei principi comunitari che legittimano l'affidamento *in house* come recepiti dall'art. 5 del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, e riconducibili alla titolarità interamente pubblica del capitale sociale, alla sussistenza di un controllo - ancorché esercitato in forma congiunta dai Comuni soci - analogo a quello che il socio pubblico può esperire sulle proprie articolazioni organizzative e sui servizi affidati, nonché alla destinazione prevalente dell'attività in favore dei soci pubblici ed al relativo ambito territoriale, così come meglio esplicitato nello Statuto sociale che è stato recentemente revisionato per adeguarlo alle intervenute disposizioni contenute nel d.lgs. 175/2016, "*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*", ed alle specifiche prescrizioni previste dalla normativa di settore per le società "*in house providing*", in particolare dal citato T.U. nonché dagli artt. 5 e 192 del d.lgs. 50/2016;
- che, in ragione di quanto sopra, in data 2 agosto 2018 è stata perfezionata, da parte di uno dei Comuni soci della predetta CEM Ambiente S.p.A., la procedura di iscrizione nell'*Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti delle proprie società in house* previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016, con il che legittimandosi l'affidamento *in house* del servizio di che trattasi in favore della medesima CEM Ambiente S.p.A., che risulta quindi regolarmente qualificata nell'ambito dell'elenco;

**Valutato** attentamente e positivamente il modello organizzativo e la peculiare modalità di gestione assicurata da CEM Ambiente S.p.A., in linea con il Piano Industriale approvato dall'Assemblea dei soci, che prevede che la stessa si occupi - in nome e per conto dei Comuni soci - di pianificare, progettare, coordinare, ottimizzare e controllare la corretta esecuzione dei servizi svolti sul territorio, svolgendo in forma diretta alcune attività e servizi quali la conduzione degli impianti di trattamento autorizzati (la stazione di trasferimento rifiuti, il Centro Multimateriale e di tutti gli impianti autorizzati in regime ordinario di proprietà, con particolare riferimento alle piattaforme ecologiche), le attività di controllo dell'andamento dei servizi, e i servizi di supervisione e organizzazione correlati al ciclo integrato dei rifiuti urbani ed assimilati, la gestione riferita alla cessione dei materiali recuperabili (imballaggi in plastica, carta/cartone, vetro, ferro/ alluminio, legno, etc.), ed affidando parte della concreta esecuzione:

- da una parte, relativamente ai servizi di raccolta e trasporto dei rifiuti raccolti a domicilio in forma differenziata, di spazzamento meccanizzato, pulizia manuale, trasporti da piattaforme ecologiche, micro-raccolte (pile, farmaci e siringhe, ToF), rimozione discariche abusive, servizi spot ed altri servizi accessori, etc.), con possibile eventuale estensione anche ad altri servizi, alla propria controllata CEM Servizi S.r.l.;

- dall'altra, con riferimento ai servizi di gestione e conduzione piattaforme ecologiche e centri di raccolta, trattamento delle diverse frazioni di rifiuto raccolte per via differenziata (secco, ingombranti, umido, terre da spazzamento stradale, scarti vegetali e RSU), dei RUP (pile esauste, farmaci scaduti, siringhe, oli e grassi animali e vegetali), di RAEE, Toner, contenitori etichettati T e/o F, vernici e più in generale di tutti i rifiuti urbani raccolti nel territorio comunale ivi compresi i rifiuti abbandonati e i rifiuti raccolti in piattaforma ecologica/ centro di raccolta, nonché delle forniture di attrezzature accessorie, progettazione e redazione di campagne informative generiche e dedicate etc., ad operatori privati selezionati mediante procedure competitive ad evidenza pubblica, garantendo in tal modo la concreta liberalizzazione di alcune fasi del servizio, assicurando nel contempo - nella specificità della formula *in house* - il rispetto dei principi sanciti dalla norma comunitarie in tema di concorrenza, libertà di stabilimento e libera prestazione dei servizi;
- tutto quanto sopra, ferma restando la possibilità di effettuare in proprio alcune tipologie di servizi o trattamenti, qualora le condizioni tecnico/ economiche lo concedessero, il tutto al fine di ottimizzare l'erogazione dei servizi verso i soci, minimizzando nel contempo i costi a carico degli stessi;

**Atteso** che in data 13.09.2021 CEM Ambiente S.p.A. ha presentato la propria proposta organizzativa e tecnico-economica di organizzazione del servizio, costituita dalla documentazione di seguito elencata, in cui - a margine della complessiva e generale descrizione della configurazione della società e del modello organizzativo adottato, nonché degli obiettivi fissati nel medio periodo - sono precisate le caratteristiche tecniche delle prestazioni relative al servizio di igiene urbana con le corrispondenti schede di costo, sulla base di un orizzonte temporale di affidamento del servizio la cui decorrenza è stabilita dal 01/04/2022 e fino a tutto il 31 marzo 2027:

- Statuto sociale, adeguato alle disposizioni contenute nel d.lgs. 175/2016;
- Capitolato Tecnico Prestazionale
- Linee guida per il nuovo affidamento dei servizi di igiene urbana;
- Schema del contratto di servizio per la regolamentazione dell'affidamento *in house* dei servizi di igiene urbana;
- Scheda costi di riferimento della platea dei servizi di igiene urbana attivati dal Comune;
- Carta di qualità dei servizi erogati;
- Studio di benchmarking posizionamento CEM;

**Ritenuto** che l'acquisto della partecipazione azionaria in CEM Ambiente S.p.A., società a tutti gli effetti riconducibile all'alveo delle società *in house* pluripartecipate, risulta essere pienamente giustificato e motivato in conformità a quanto stabilito dall'art. 5, del D.Lgs. 175/2016 come modificato dal D.Lgs. 100/2017, in quanto:

- la partecipazione ha per oggetto l'esercizio di attività e la gestione di un servizio pubblico strettamente necessario per le finalità istituzionali del Comune, quali il servizio di igiene urbana, pacificamente riconducibile all'ambito dei servizi di interesse generale;

- l'ipotesi di adesione ad una società *in house* pluripartecipata ha il pregio di garantire al Comune una gestione di rilievo sovracomunale, in linea con l'intervenuto quadro normativo che tende ad imporre gestioni dei servizi pubblici in forma aggregata e tale da superare la frammentazione gestionale del servizio di igiene ambientale di che trattasi, realizzando così economie di scala idonee a massimizzare l'efficienza su ambiti territoriali ottimali, in linea con le previsioni dell'art. 3-bis del D.L. 13/08/2011, n. 138 e pur in assenza della definizione di specifici ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei da parte di Regione Lombardia;
- l'affidamento *in house* consente all'Amministrazione comunale di dotarsi di un modello organizzativo più facilmente controllabile e particolarmente flessibile ed idoneo ad assicurare eventuali successive modifiche delle esigenze dell'amministrazione, anche con riferimento alle prestazioni da erogare e/o l'attivazione di possibili sperimentazioni sul servizio, nonché di acquisire la disponibilità di un know-how aziendale maturato in ormai diversi decenni di gestione, certificata dagli importanti risultati conseguiti dalla società nel campo della raccolta differenziata e tale da facilitare l'introduzione di modelli innovativi di gestione;
- nello specifico, la decisione di acquisire una partecipazione azionaria in CEM Ambiente e di affidare conseguentemente il servizio alla stessa società, è originata dalla complessiva valutazione operata sull'assetto e sui risultati gestionali assicurati dalla società stessa con riferimento al complessivo modello di governo societario ed ai risultati strategici ed operativi, oltre che economico-patrimoniali, conseguiti dalla stessa, con riferimento anche alla verifica effettuata sugli indicatori tecnico-operativi ed economici da questa assicurati nella concreta gestione dei servizi, come diffusamente illustrati nella relazione redatta ai sensi dell'art. 34 del D.L. 179/2012;
- il modello di affidamento prospettato è stato positivamente avallato in sede di avvenuta iscrizione di altro Comune socio all'elenco di cui di cui all'art. 192 del D.Lgs. 192/2016, relativamente al medesimo affidamento;

**Preso atto**, con riferimento agli indicatori di cui al "*Ritenuto*" che precede, che:

- dal punto di vista tecnico-operativo, l'organizzazione del servizio risulta essere improntata a standard quali-quantitativi pienamente rispettosi - ed anzi significativamente migliorativi - dei criteri ambientali minimi (CAM) disciplinati dal Decreto Ministeriale 13 febbraio 2014 (pubblicato sulla G.U. serie generale n. 58 del 11 marzo 2014), assicurando conseguentemente la piena attuazione dei principi del PAN GPP e della complessiva sostenibilità ambientale del servizio;
- la percentuale di raccolta differenziata raggiunta sul territorio dei Comuni CEM è in costante aumento e si è attestata, per il 2020, a circa il 79% medio (che diventa l'82% per i Comuni che hanno aderito al progetto Ecuosacco), risultato che si accompagna con il dato relativo al quantitativo medio di rifiuto secco indifferenziato conferito pari a circa 60 kg pro capite (che diventa pari a circa 45 kg pro capite per i Comuni in regime Ecuosacco), ovvero dei risultati significativamente più elevati dei corrispondenti indicatori riscontrabili nella gestione attuale (dove la percentuale di raccolta differenziata si attesta al 72 % e la produzione annua di rifiuto secco indifferenziato è attorno ai 97,78 kg pro capite;

- dal punto di vista della complessiva convenienza tecnico-economica, si rileva come la proposta tecnico-operativo gestionale di organizzazione del servizio formulata da CEM Ambiente S.p.A., risulta essere nel complesso economicamente vantaggiosa per il Comune tenendo conte che, a fronte di un costo lievemente superiore rispetto a quello attualmente sostenuto dal Comune, tale proposta è comprensiva di una serie di prestazioni e servizi integrativi di quelli attualmente svolti sul territorio, come meglio precisati nella specifica relazione redatta ai sensi dell'art. 34 del D.L. 179/2012;

**Preso atto**, altresì, che la scelta di aderire al modello organizzativo e gestionale *in house providing*, risulta essere opportuna ed efficace per la gestione del servizio, risultando tale modello particolarmente flessibile ed idoneo ad assicurare eventuali successive modifiche delle prestazioni da erogare e/o l'attivazione di possibili sperimentazioni sul servizio tali da rendere il modello continuativamente conforme ed adeguato alle esigenze del mercato e del territorio di riferimento, facilitando dunque l'introduzione di modelli innovativi di gestione nel corso di durata dell'affidamento, così come avvenuto, ad esempio, con la progressiva introduzione del progetto Ecuosacco, già testato nel territorio dei Comuni di CEM Ambiente con risultati particolarmente positivi e con vantaggi diretti anche in ordine alle tariffe a carico degli utenti del servizio;

**Vista** la relazione tecnico economica predisposta per legittimare l'affidamento in house in favore di CEM Ambiente S.p.A. tenendo conto:

- dell'art. 34, comma 20, del D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, convertito dalla l. 221/2012, in forza del quale *“al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste;*
- dell'incidenza su tale relazione delle disposizioni introdotte dall'art. 3-bis, comma 1-bis, del d.l. 138/2011 e successive modifiche ed integrazioni, dandosi espressamente atto, a tale proposito, così come precisato nella predetta relazione:
  - della mancata definizione, in Regione Lombardia, degli ambiti territoriali ottimali (e, conseguentemente, dei relativi organi di governo);
  - *“della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta”* nonché delle ragioni sottese a tale scelta *“con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio”;*
  - della non necessità di dare corso, da parte di CEM Ambiente S.p.A., relativamente all'affidamento del servizio di che trattasi, della realizzazione di specifici interventi infrastrutturali ritenuti essenziali per la puntuale realizzazione del servizio;
- delle ulteriori prescrizioni stabilite dall'art. 192, comma 2, del d.lgs. 50/2016, che ha ulteriormente ribadito che *“Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella*

*motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”;*

- la disposizione di cui all'art. 5, comma 2, del D.Lgs. 175/2016 e successive modifiche ed integrazioni, che ha introdotto l'obbligo di sottoporre lo schema di atto deliberativo riguardante l'acquisto di partecipazioni azionarie da parte di amministrazioni pubbliche - da motivare nei termini di cui al primo comma del citato art. 5 - a forme di consultazione pubblica, nello specifico realizzate mediante la preventiva pubblicazione dello schema in forma di avviso informativo con invito a formulare osservazioni;

**Considerato** che la predetta relazione, e relativi allegati sono stati oggetto di pubblicazione sul sito del Comune dal giorno 13 settembre 2021 e il relativo avviso all'Albo Pretorio del Comune dal giorno 13 settembre 2021 al giorno 23 settembre 2021, e che in esito alla predetta fase di consultazione, sono pervenute al Comune n. 0 osservazioni;

**Ritenuto** che il modello organizzativo e gestionale adottato da CEM Ambiente, unitamente alla proposta tecnico-economica ed operativa formulate per l'assunzione della gestione del servizio, come risultanti dalla documentazione allegata alla presente proposta di deliberazione, siano tali da consentire e legittimare l'acquisizione della partecipazione azionaria e, conseguentemente, l'affidamento in house del complessivo servizio di igiene urbana;

**Verificati** attentamente gli aspetti e gli adempimenti riguardanti la complessiva operazione di acquisto della partecipazione azionaria in CEM Ambiente S.p.A., che si configura come permuta di un pacchetto di azioni detenute da CEM a titolo di azioni proprie a fronte della cessione della proprietà del Centro di Raccolta Comunale da parte del Comune, sulla base dei seguenti elementi qualificanti:

- il numero delle azioni assegnate al Comune è stato stabilito in complessive n. 62.797 (*in lettere (sessantaduemilasettecentonovantasette azioni)*) in conformità ai principi stabiliti dall'Assemblea degli azionisti di CEM Ambiente S.p.A. per cui le partecipazioni azionarie dei nuovi Enti soci devono essere indicativamente commisurate, in termini di valore percentuale, a quelle detenute dai Comuni già azionisti di pari dimensioni con riferimento al numero di abitanti residenti, anche al fine di assicurare la effettiva rappresentatività del singolo socio garantendo una partecipazione non simbolica ed in ogni caso sostanzialmente adeguata a consentire l'esercizio delle prerogative per il "controllo analogo";
- la valorizzazione di tali azioni è stata determinata sulla base di una specifica perizia di stima del patrimonio di CEM Ambiente S.p.A. redatta a cura dell'esperto dott. Corrado Colombo, dottore commercialista e revisore contabile in Milano, Via Carducci n. 32, ed asseverata in data 15.06.2021, come da documentazione fornita da CEM Ambiente S.p.A., attraverso la quale è stato determinato il valore del patrimonio netto complessivo di CEM Ambiente S.p.A. in € 60.760.660 e, conseguentemente, il valore di ogni singola azione, pari
- ad € 3,79 (di cui € 1,00 quale valore nominale ed € 2,79 quale valore di sovrapprezzo), per un controvalore complessivo delle azioni oggetto di acquisizione da parte del Comune pari ad € 238.000,00 (euro duecentotrentottomila);

**Precisato** che in esito alla positiva istruttoria effettuata sulla prospettata operazione di acquisto della partecipazione sociale in CEM Ambiente S.p.A. ed al conseguente affidamento *in house providing* alla stessa società della gestione integrata del servizio di igiene urbana in forma associata, ed al fine di dare

corso alla stessa, questo Comune intende approvare integralmente e di far propri i seguenti documenti, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione:

- a) Statuto sociale di CEM Ambiente S.p.A.;
- b) Perizie di stima del patrimonio di CEM Ambiente S.p.A. e del valore del centro di raccolta comunale sito in Borgo San Giovanni S.P. 140;
- c) Documentazione disciplinante l'affidamento in house del servizio pubblico di igiene urbana, costituita da: Capitolato tecnico prestazionale e Specifiche organizzative dei servizi con allegato integrativo, tabelle e planimetrie specifiche - Schema del contratto di servizio per la regolamentazione dell'affidamento *in house* dei servizi di igiene urbana; - Scheda costi di riferimento della platea dei servizi di igiene urbana attivati dal Comune; - Carta di qualità dei servizi erogati;
- d) Relazione di cui agli art. 34, comma 20, D.L. 18 ottobre 2012 n. 179 e 192, comma 2, d.lgs. 50/2016, riferita alla sussistenza dei presupposti giuridici, tecnico-operativi economico-finanziari e gestionali dell'affidamento *in house*;

**Precisato**, altresì, che:

- l'affidamento del servizio, in esito al perfezionamento del procedimento di acquisto della partecipazione in CEM Ambiente S.p.A., si intende in ogni caso subordinato alla presentazione della domanda di iscrizione all'*Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti delle proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016*, in conformità a quanto precisato nel punto 9.2 delle Linee Guida n. 7 di attuazione dell'art. 192 del D.Lgs. 50/2016;
- la presente delibera sarà inoltre inviata alla Corte dei Conti ed all'Autorità garante della concorrenza e del mercato per le finalità previste dall'art. 5, comma 3 del D. Lgs. 175/2016 e successive modifiche ed integrazioni;
- la richiamata relazione, redatta ai sensi dell'art. 34, comma 20, del D.L. 18 ottobre 2012 n. 179 sarà invece trasmessa all'Osservatorio per i servizi pubblici locali, istituito presso il Ministero dello sviluppo economico in conformità all'[art. 13, comma 25-bis, del D.L. 23 dicembre 2013, n. 145](#), convertito, con modificazioni dalla legge 21 febbraio 2014, n. 9;

**Visti:**

- il d.Lgs. n. 267/2000, e s.m.i.;
- il d.lgs. 116/2020, in particolare gli artt. 198 e 200;
- la l.R. Lombardia n. 26/2003;
- il d.Lgs. n. 118/2011;
- l'art. 14, d.l. n. 78/2010, conv. l. n.122/2010
- l'art. 34, D.L. n. 179/2012, conv. l. 221/2012,
- l'art. 5 del D. Lgs. 175/2016;
- gli artt. 5 e 192, d.lgs. 50/2016

- lo Statuto Comunale;

**Rilevata** la propria competenza a deliberare sull'argomento in relazione a quanto previsto dall'art. 42, comma 2, lettera e) del citato testo unico n. 267/2000, nonché dagli artt. 7 ed 8 del D. Lgs. 175/2016 e successive modifiche ed integrazioni;

**Visto** altresì, il parere favorevole del Revisore dei Conti espresso in data 24.11.2021 allegato alla presente deliberazione;

**Acquisiti** sulla proposta di deliberazione i prescritti pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell'art. 49 del Testo Unico Enti Locali approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

### **Tutto ciò premesso**

**Con** voti espressi nelle forme di legge per appello nominale ed in forma palese ed espressa, in conformità al punto 5) delle linee guida sullo svolgimento dei consigli comunali a distanza di cui al decreto sindacale n 05 del 13.11.2020:

- |                        |  |
|------------------------|--|
| ▪ Consiglieri presenti | N. 11 (Undici)                               |
| ▪ Voti favorevoli      | N. 8 (Otto)                                  |
| ▪ Voti contrari        | N. 3 (Sig.ri Ambrosio, Calegari e Marchesin) |
| ▪ Astenuti             | N. 0 (Zero)                                  |

### **DELIBERA**

1. Di aderire, quale decisione strategica per l'Ente, relativamente all'organizzazione del servizio di igiene urbana, al modello proposto dalla società *in house* CEM Ambiente S.p.A., come da documentazione richiamata in premessa ed allegata alla presente deliberazione;
2. Di approvare, a tal fine, lo Statuto della società pubblica "CEM Ambiente S.p.A.", allegato alla presente deliberazione e di disporre l'acquisto di n. 62.797 (sessantadue milasettecentonovantasette) azioni della predetta società al prezzo unitario di € 3,79 cadauna azione - e così per un controvalore complessivo dell'operazione pari ad € 238.000,00 (euro duecentotrentottomila)- prendendo atto e facendo proprie, a tal fine, le valutazioni risultanti dalle specifiche perizie di stima del patrimonio di CEM Ambiente S.p.A., allegate sub b) alla presente delibera e dando conseguente seguito ad un'operazione di permuta delle predette azioni a fronte della cessione della proprietà del centro di raccolta comunale nei termini che seguono:
  - Azioni da acquistare: n. 62.797 complessive;
  - Valore nominale: € 1,00 (uno) cadauna;
  - Valore sovrapprezzo azioni,: € 2,79 (duevirgolasettantanove) cadauna;
  - Valore complessivo dell'operazione: € 238.000,00;

- Valore del centro di raccolta comunale per la raccolta differenziata oggetto di permuta: € 311.070,20 (euro trecentoundicimilazerottantavirgola20) ridotto di un importo pari a € 49.551,50 per opere di adeguamento e agli oneri connessi alle imposte di trasferimento del bene che saranno sostenute da CEM Ambiente Spa, in ragione che detta “infrastruttura” sarà oggetto di restituzione al Comune nel caso in cui lo stesso decidesse di uscire dalla compagine societaria ed affidare il servizio di igiene ambientale con altra forma di affidamento, pari ad € 23.536,68 .e pertanto per un valore definitivo di permuta pari a € 238.000,00 (euro duecentotrentottomila);
3. Di dare mandato al Sindaco ovvero a Suo delegato formalmente individuato, di procedere all’acquisto delle azioni di CEM Ambiente S.p.A. nei termini di cui ai precedenti punti 1, 2 e 3 del deliberato e, al Responsabile d’Area competente, la sottoscrizione del contratto di servizio per la regolamentazione dell’affidamento in house dei servizi di igiene urbana.
  4. Di approvare la relazione redatta ai sensi degli artt. 34 del D.L. 179/2012, 5 e 192 del D.Lgs. 18/4/2016, n. 50, 3-bis, comma 1-bis, del D.L. 138/2011 e 5, comma 2, del D.Lgs. 175/2016, in cui viene dato conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall’ordinamento europeo per la forma di affidamento “*inhouse providing*” del servizio di gestione dei rifiuti, come da documento allegato sub e), dando atto che la predetta relazione, completa dei relativi allegati, è stata pubblicata all’albo pretorio on line del Comune dal 13.09.2021 al 23.09.2021 dandosi corso alla procedura di consultazione pubblica prevista dal richiamato artt. 5 del D.Lgs. 175/2016.
  5. Di affidare, conseguentemente, la gestione dei servizi di igiene urbana in favore di CEM Ambiente S.p.A. secondo la modalità dell’*inhouse providing*, per il periodo dal 01.04.2022 fino a tutto il 31 marzo 2027, alle condizioni tecnico-organizzative, operative ed economiche risultanti dalla seguente documentazione, che viene espressamente approvata ed allegata alla presente deliberazione a formarne parte integrante e sostanziale: - Capitolato tecnico prestazionale e specifiche organizzative dei servizi, tabelle e planimetrie specifiche; - Schema del contratto di servizio per la regolamentazione dell’affidamento *in house* dei servizi di igiene urbana; - Scheda costi di riferimento della platea dei servizi di igiene urbana attivati dal Comune; - Carta di qualità dei servizi erogati.
  6. Di subordinare l’affidamento del servizio in favore di CEM Ambiente S.p.A., nei termini di cui al precedente punto 5 del dispositivo, alla presentazione della domanda di iscrizione nell’*Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti delle proprie società in house previsto dall’art. 192 del d.lgs. 50/2016*, secondo le modalità disciplinate nelle Linee Guida approvate dal Consiglio dell’Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera 235/2017.
  7. Di confermare che per quanto riguarda le tariffe ed i costi complessivi da applicare al trattamento delle singole frazioni di rifiuto da avviare a trattamento/recupero/smaltimento, le stesse saranno annualmente rideterminate con provvedimento dell’organo di amministrazione della società, come previsto dall’art. 20, comma 2, lett. h) dello Statuto aziendale, e rese efficaci con la delibera di approvazione della relazione programmatica e del budget d’esercizio da parte dell’Assemblea degli Azionisti.

8. Di dare atto che tutti i rapporti finanziari saranno subordinati alle verifiche in ordine alla conformità alle disposizioni relative al vigente Metodo Tariffario Servizio Integrato di Gestione dei Rifiuti e a tutte le successive integrazioni e variazioni che dovessero occorrere in corso di vigenza contrattuale.
9. Di dare mandato alla Giunta di richiedere e negoziare in futuro, qualora lo si ritenga opportuno, con CEM Ambiente S.p.A., l'attivazione di modalità alternative di espletamento del servizio, nel rispetto dell'equilibrio economico-finanziario della gestione, al fine di poter fruire dell'evoluzione tecnologica e di assicurare la massima tutela dell'ambiente e dell'igiene ambientale e di perseguire prioritariamente, in conformità al disposto dell'art. 179 D. Lgs. 116/2020, la prevenzione e la riduzione nella produzione dei rifiuti mediante il riciclo, il reimpiego e il riutilizzo dei rifiuti e all'incremento e al miglioramento della raccolta differenziata.
10. Di dare atto che sulla presente deliberazione è stato acquisito il parere del revisore dei conti nonché i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell'art. 49 del Testo Unico Enti Locali approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.
11. Di trasmettere copia della presente deliberazione alla Corte dei Conti ed all'Autorità garante della concorrenza e del mercato per le finalità previste dall'art. 5, comma 3 del D.Lgs. 175/2016 e successive modifiche ed integrazioni.
12. di dare atto che per motivi di economicità e praticità gli allegati di seguito indicati:
  - All. A – Contratto di servizio;
  - All. B – Capitolato Tecnico Prestazionale;
  - All. C – Linee Guida;
  - All. D – Piano Industriale CEM Ambiente;
  - All. E – Relazione di Benchmarking;
  - All. F – Parere espresso dal Revisore dei Conti in data 24.11.2021;sono pubblicati e risultano consultabili (in formato pdf) nel sito web comunale:  
<https://www.comune.borgosangiovanni.lo.it/portale-dei-rifiuti/>

Successivamente

Con voti espressi nelle forme di legge per appello nominale ed in forma palese ed espressa, in conformità al punto 5) delle linee guida sullo svolgimento dei consigli comunali a distanza di cui al decreto sindacale n 05 del 13.11.2020:

- |                        |  |
|------------------------|--|
| ▪ Consiglieri presenti | N. 11 (Undici)                               |
| ▪ Voti favorevoli      | N. 8 (Otto)                                  |
| ▪ Voti contrari        | N. 3 (Sig.ri Ambrosio, Calegari e Marchesin) |
| ▪ Astenuti             | N. 0 (Zero)                                  |

## **DELIBERA**

Di dichiarare immediatamente eseguibile la presente deliberazione ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/00

Allegati:

- A) Parere tecnico
- B) Parere contabile

26/11/2021

**Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue**

IL PRESIDENTE  
Moira Rebughini

IL SEGRETARIO COMUNALE  
Giuliani Dott. Enrico Maria

*Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice dell'Amministrazione Digitale (D.Lgs. n° 82/2005 e ss.mm.)*